

**СТАНДАРТ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**«ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ ПРОЕКТА БЮДЖЕТА МР «ТАБАСАРАНСКИЙ РАЙОН» НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД»**

(утвержден распоряжением Контрольно-счетного органа МР «Табасаранский район»

от «15 » июля 2015 года № 14)

*С. Хучни 2015*

1. Общие положения

1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Порядок осуществления предварительного контроля формирования проекта р бюджета МР «Табасаранский район» на очередной финансовый год и на плановый период» (далее - Порядок) разработан на основании:

статей 152, 157 и 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс);

Закона Республики Дагестан от 15 ноября 2011 № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований»;

Закона Республики Дагестан от 06 июня 2005 № 23 «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан»;

Регламента Счетной палаты Республики Дагестан (далее - Регламент Счетной палаты РД);

стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Правила проведения Контрольно-счетным органом МР «Табасаранский район» экспертно-аналитического мероприятия».

1. Порядок разработан для использования работниками Контрольно-счетного органа МР «Табасаранский район» (далее – КСО района) при организации и проведении предварительного контроля формирования проекта бюджета МР «Табасаранский район» и подготовке заключения Контрольно-счетного органа на проект Решения о Бюджете района на очередной финансовый год и на плановый период.
2. Целью Порядка является установление единых принципов, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период (далее – проект Решения).
3. В число задач, решаемых настоящим Порядком, входит:

определение основных принципов и этапов проведения предварительного контроля формирования проекта Решения Собрания депутатов о бюджете района на очередной финансовый год и на плановый период;

определение структуры, содержания и основных требований к заключению КСО района на проект Решения о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

установление взаимодействия между направлениями деятельности КСО района, возглавляемыми инспекторами КСО, в ходе проведения предварительного контроля формирования проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

1. При организации и проведении предварительного контроля формирования проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период работники КСО района обязаны руководствоваться Законом РД от 15 ноября 2011 № 72 «О Счетной палате Республики Дагестан и некоторых вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований», бюджетным законодательством, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Дагестан, Регламентом КСО района, а также приказами, инструкциями, иными нормативными документами КСО района и настоящим Порядком.
2. Внесение изменений и дополнений в настоящий Порядок осуществляется на основании распоряжений Председателя КСО.

2. Общая характеристика

предварительного контроля формирования проекта

**районного** бюджета **МР «Табасаранский район»** на очередной финансовый год на плановый период

1. Предварительный контроль формирования проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период представляет собой организационную форму осуществления экспертно-аналитической деятельности КСО района, посредством которой обеспечивается реализация задач, функций и полномочий в сфере внешнего муниципального финансового контроля в рамках единой системы контроля формирования и исполнения районного бюджета.
2. Предварительный контроль формирования проекта решения Собрания депутатов МР «Табасаранскмй район» о бюджете района на очередной финансовый год и на плановый период состоит из комплекса мероприятий, включающих анализ обоснованности показателей проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования и подготовку заключения КСО района на проект Решения о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также участие КСО района в ходе рассмотрения проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период на сессии Собрания депутатов МР «Табасаранский район».
3. Целью предварительного контроля формирования проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период является определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта Решения о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Задачами предварительного контроля формирования проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:

определение соответствия действующему законодательству проекта закона о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Собрание депутатов МР «Табасаранский район»

определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте Решения о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним в Собрание депутатов района.

2.4. Предметом предварительного контроля формирования проекта районного бюджета являются проект Решения о районном бюджете Р на очередной финансовый год и на плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Собрание депутатов района, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, Закона Республики Дагестан от 6 июня 2005 г. № 23 «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан», включая прогноз социально-экономического развития Республики Дагестан и прогноза социально-экономического развития МР «Табасаранский район» .

1. Объектами предварительного контроля формирования проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:

Финансовое управление администрации МР «Табасаранский район»

субъекты бюджетного планирования, главные администраторы доходов районного бюджета , главные распорядители средств районного бюджета и иные участники бюджетного процесса (выборочно).

1. При осуществлении предварительного контроля формирования проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период необходимо исходить из действующих правовых основ формирования проекта районного бюджета. Определяется соответствие проекта Решения о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период программным документам по вопросам экономической и бюджетной политики.

2.7 При осуществлении предварительного контроля формирования районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период осуществляется проверка соответствия проекта Решения о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и документов, представляемых одновременно с ним в Собрание депутатов района, положениям Бюджетного кодекса РФ, в том числе:

2.7.1. Соблюдение сроков внесения проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, определенных статьей 185 Бюджетного кодекса РФ и Закона Республики Дагестан от 6 июня 2005 г. № 23 «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан»;

- соблюдение порядка составления проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, определенного в статьях 169, 170, 171, 172, 173,174, 174.1, 174.2, 179, 179.3, 179.4 и 184 Бюджетного кодекса РФ и Закона Республики Дагестан от 6 июня 2005 г. № 23 «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан»;

- соблюдение требований к основным характеристикам районного бюджета , нормативам распределения доходов между республиканским и местными бюджетами РД, если они не устанавливаются бюджетным законодательством, составу показателей, устанавливаемых в законе республиканском бюджете в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ;

- соблюдение требований к составу документов и материалов, представляемых одновременно с проектом районного бюджета в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ и статьей 42 Закона Республики Дагестан от 6 июня 2005 г. № 23 «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан»;

1. Соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации, определенных статьей 28 Бюджетного кодекса РФ и установленных статьями 29, 30, 31, 31.1, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 38.1, 38.2 Бюджетного кодекса РФ:

- единства бюджетной системы;

- разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;

- самостоятельности бюджетов;

- равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований;

- полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов;

- сбалансированности бюджета;

- достоверности бюджета;

- результативности и эффективности использования бюджетных средств;

- общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов, прозрачности, адресности и целевого характера бюджетных средств, подведомственности расходов бюджетов, единства кассы;

1. соответствие порядка зачисления доходов в районный бюджет , налоговых и неналоговых доходов районного бюджета условиям, определенным в статьях 40, 41, 42, 46, 56, 57 и 59 Бюджетного кодекса РФ;
2. соблюдение принципа достоверности бюджета, закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса РФ;
3. соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета РД, а также форм межбюджетных трансфертов, предоставляемых из республиканского бюджета РД бюджетам муниципальных образований в соответствии со статьями 136, 137, 138, 139, 140 Бюджетного кодекса РФ.
4. Информационной основой осуществления предварительного контроля формирования проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:

- нормативные правовые акты;

- показатели прогноза социально-экономического развития Республики Дагестан и прогноза социально-экономического развития МР «Табасаранский район»;

- предварительные итоги социально-экономического развития района за истекший период текущего года;

- показатели районного бюджета , утвержденные Решением о районном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период, с учетом ожидаемого исполнения Решения о районном бюджете РД в текущем финансовом году;

- данные главных администраторов доходов районного бюджета о доходной базе и поступлениях доходов за отчетный год и за истекший период текущего года, а также планируемые показатели на очередной финансовый год и плановый период;

- реестр расходных обязательств района и реестры расходных обязательств субъектов бюджетного планирования;

- отчетность, документы и информация по расчетам субъектов бюджетного планирования, администраторов доходов районного бюджета , главных распорядителей средств районного бюджета и иных участников бюджетного процесса по вопросам формирования районного бюджета, предоставляемые в ходе  
проведения экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетным органом МР «Табасаранский район»;

- Решение о районном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период;

- проект Решения о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

- заключение Контрольно-счетного органа на проекты Решений об исполнении районного бюджета за отчетный год;

- база данных Контрольно – счетного органа , сформированная на основе информации по формированию и исполнению районного бюджета и прогноза социально-экономического развития района за ряд лет.

1. Методической основой осуществления предварительного контроля формирования проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период являются:

а) сравнительный анализ соответствия проекта Решения о  
районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, материалов и документов, представляемых одновременно с ним в Собрание депутатов района, действующему законодательству и нормативно-правовым актам Российской Федерации и Республики Дагестан;

б) сравнительный анализ соответствия проекта Решения о  
районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, основным приоритетам государственной социально-экономической политики, а также основным направлениям бюджетной и налоговой политики;

в) сравнительный анализ соответствия принятых в проект Решения о  
районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период расчетов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям;

г) сравнительный анализ динамики показателей исполнения районного бюджета , ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период и показателей целей, задач и результатов деятельности в очередном финансовом году и среднесрочной перспективе;

д) сравнительный анализ показателей прогноза социально-экономического развития района.

3. Организация осуществления

предварительного контроля формирования проекта Решения

о районном бюджете **МР «Табасаранский район»** на очередной финансовый год и на плановый период

3.1. Организация предварительного контроля формирования проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период осуществляется исходя из установленных федеральным и республиканским законодательством этапов и сроков бюджетного процесса в части формирования проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период и предусматривает следующие этапы работы:

- подготовка к проведению предварительного контроля;

- проведение предварительного контроля;

- оформление результатов предварительного контроля.

3.2. Этап подготовки к проведению предварительного контроля формирования проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период включает в себя изучение и анализ:

- ежегодного Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ;

- Бюджетного послания Президента РФ;

- плана мероприятий Правительства РФ по реализации основных положений Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ;

- послания Президента РД;

- плана мероприятий по реализации основных положений Послания (отчета) Главы РД Народному Собранию РД;

- основных направлений налоговой, бюджетной, долговой политики;

- основных направлений приватизации республиканского имущества;

- основных характеристик проекта районного бюджета и расходов районного бюджета на очередной финансовый год по разделам и подразделам, на плановый период по разделам классификации расходов бюджетов.

1. Второй этап проведения предварительного контроля формирования проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период состоит из: анализа и оценки обоснованности прогноза основных показателей социально - экономического развития района на очередной финансовый год и на плановый период; наличия и состояния нормативно-методической базы для их прогнозирования; материалов, представленных одновременно с проектом Решения Собрания депутатов.
2. На этапе оформления результатов предварительного контроля формирования проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период осуществляется:

- подготовка заключения Контрольно-счетного органа район

- направление заключения в Собрание депутатов района;

- обеспечение участия Контрольно-счетного органа в рассмотрении проекта закона о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период на сессии Собрания депутатов района;

- анализ внесенных в проект Решения о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период изменений в ходе его рассмотрения и утверждения.

**4. Этапы осуществления предварительного**

**контроля формирования районного бюджета**

**на очередной финансовый год и на плановый период**

* 1. Организация предварительного контроля формирования районного бюджета осуществляется исходя из установленных законодательством этапов и сроков бюджетного процесса в части формирования проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период и предусматривает следующие этапы работы:
     1. I этап (подготовительный):

|  |
| --- |
| - анализ ежегодного Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ и Бюджетного послания Президента РФ; |
| - анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики; |
| - анализ сценарных условий развития экономики на очередной финансовый год и на плановый период; |
| - анализ основных направлений долговой политики; |
| - анализ проектов федеральных и республиканских законов о внесении изменений в бюджетное законодательство и законодательство о налогах и сборах; |
| - анализ итогов приватизации государственного имущества РД; |
| - анализ нормативных правовых актов, регулирующих расходные обязательства Республики Дагестан. |

4.1.2 II этап (текущий):

- анализ и оценка проект Решения о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, а также материалов, представленных администрацией района одновременно с проектом Решения о районном бюджете.

- оценка основных характеристик и особенностей проекта районного бюджета в проекте Решения о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

- анализ соответствия проекта Решения о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период общим задачам бюджетной политики на очередной финансовый год и на плановый период, сформулированным в Бюджетном послании Президента РФ, послании Главы РД и программных документах Республики Дагестан;

- оценка соответствия положений проекта Решения о бюджете  Бюджетному кодексу РФ и действующему законодательству;

- оценка обоснованности *доходной части* проекта Решения о районном бюджете в проекте Решения о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период:

- обоснованность и достоверность налоговых доходов (параметров налоговой базы, уровня собираемости и других) и иных доходов проекта районного бюджета и выявление потенциальных резервов их увеличения;

- анализ текстовых статей проекта Решения о районном бюджете РД на очередной финансовый год и на плановый период, регламентирующих формирование отдельных доходных источников районного бюджета ;

- оценка обоснованности, рациональности и эффективности *расходов* проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период:

- обоснованность динамики и структуры общего объема расходов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов;

- соответствие изменений параметров проекта  районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период предусмотренным приоритетам бюджетной политики;

- обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств для достижения поставленных целей и задач;

- обоснованности бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств по реализации районной адресной инвестиционной программы, долгосрочных целевых программ и ведомственных целевых программ, с учетом их направленности на решение приоритетных задач социально-экономического развития района;

- обоснованности текстовых статей проекта Решения о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, регулирующих особенности использования бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств.

- оценка системы взаимоотношений районного бюджета с бюджетами других уровней бюджетной системы Российской Федерации с учетом:

- обоснованности ассигнований районного бюджета , направляемых на исполнение расходных обязательств по межбюджетным трансфертам муниципальным образованиям;

- обоснованности текстовых статей проекта Решения о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, регулирующих особенности использования бюджетных ассигнований, направляемых на межбюджетные трасферты.

- оценка обоснованности формирования источников финансирования дефицита районного бюджета РД и динамики государственного внутреннего долга МР «Табасаранский район» в проекте Решения о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период с учетом:

- обоснованности и соответствия основным направлениям долговой политики объемов и структуры государственных внутренних заимствований МР «Табасаранский район», предусмотренных в проекте районного бюджета ;

- обоснованности объемов средств проекта районного бюджета , предусмотренных на погашение и обслуживание внутреннего государственного долга МР «Табасаранский район» по видам долговых обязательств в соответствии с бюджетной классификацией;

- обоснованности изменений объема и структуры внутреннего государственного долга МР «Табасаранский район»;

- анализ государственного внутреннего долга района;

- обоснованности формирования иных источников внутреннего финансирования дефицита районного бюджета, включая доходы от приватизации, изменение остатков средств районного бюджета на счетах;

|  |
| --- |
|  |
|  |
|  |

* + 1. III этап (заключительный):

|  |
| --- |
| - подготовка заключения Контрольно-счетного органа на проект Решения о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и направление его в Собрание депутатов района; |
|  |
| - обеспечение участия Контрольно-счетного органа в публичных слушаниях по проекту Решения о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и при рассмотрении проекта Решения о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период на сессии Собрания депутатов района. |

4.2 Организационно-распорядительными документами, необходимыми для проведения предварительного контроля формирования районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, являются:

- поручение Председателя  Контрольно-счетного органа;

- распоряжение Председателя Контрольно-счетного органа о проведении финансово-экономической экспертизы;

- программа (план) проведения экспертизы проекта Решения о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

- стандарты внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетного органа МР «Табасаранский район».

4.3 Подготовку проекта программы (плана) организует руководитель контрольного мероприятия.

4.4 Комплекс экспертно-аналитических и контрольных мероприятий по проверке и анализу обоснованности показателей проекта Решения  о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период проводится на основании Плана работы Контрольно-счетного органа, поручения Председателя Контрольно-счетного органа.

* 1. Общее руководство подготовкой заключения Контрольно-счетного органа на проект Решения о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период осуществляется Председателем  Контрольно – счетного органа.
  2. Заключение  Контрольно – счетного органа на проект Решения о районном бюджете  на очередной финансовый год и на плановый период подготавливается на основе:

4.6.1. результатов комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, наличия и состояния нормативно-методической базы его формирования;

4.6.2. итогов проверки и анализа проекта Решения о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

4.6.3. итогов проверки и анализа материалов и документов, представленных администрацией МР «Табасаранский район» одновременно с проектом Решения о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период в соответствии Законом РД от 6 июня 2005 года № 23 «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Дагестан»;

4.6.4. результатов оперативного контроля за исполнением районного бюджета за предыдущий год и отчетный период текущего года, заключений Контрольно-счетного органа на проекты Решения об исполнении районного бюджета за предыдущие годы, тематических проверок за прошедший период;

4.6.5. анализа статистической и иной информации о социально-экономическом развитии и финансовом положении района.

4.7. После поступления в Контрольно-счетный орган проекта Решения о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период инспекторы Контрольно-счетного органа и юридический отдел администрации в течение шести дней анализируют проект Решения и представляют в Инспекцию соответствующие заключения согласно закрепленным направлениям.

**5. Формирование проекта заключения Контрольно-счетного органа**

**на проект районного бюджета на очередной**

**финансовый год и на плановый период**

* 1. Материалы для свода и оформления заключения Контрольно-счетного органа на проект Решения о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период представляются инспекторами в сроки, установленные распоряжением Председателя Контрольно-счетного органа района.

Предложения представляются Председателю на бумажном носителе и в электронном виде.

* 1. Проект заключения Контрольно-счетного органа на проект Решения о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период предварительно рассматривается на рабочем совещании Контрольно-счетного органа района.
  2. После доработки, заключение Контрольно-счетного органа на проект Решения о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, подписывается Председателем Контрольно-счетного органа и направляется в  Собрание депутатов МР «Табасаранский район».

­­­\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_