

Методические рекомендации
для должностных лиц и специалистов органов местного самоуправления¹
по теме: организация и проведение антитеррористических мероприятий в
установленной сфере деятельности, исходя из имеющихся проблемных
вопросов и складывающейся на местах обстановки.

Настоящие методические рекомендации разработаны для применения в практической деятельности работников ОМСУ, задействованных в реализации мероприятий по профилактике терроризма и по обеспечению антитеррористической защищенности² потенциальных объектов террористических посягательств³ (*образовательных объектов (территорий), объектов транспортной инфраструктуры, находящихся на балансе подведомственных ОМСУ учреждений и организаций*).

Методические рекомендации разъясняют правовые основы деятельности в сфере противодействия терроризму; аспекты организации деятельности ОМСУ в области противодействия экстремизму и терроризму и обеспечения АТЗ ПОТП; порядок организации деятельности по обеспечению АТЗ ПОТП, разработки, согласования и утверждения организационно-распорядительных документов по обеспечению АТЗ ПОТП, заполнения актов обследования и категорирования ПОТП.

Правовое регулирование в сфере противодействия терроризму

Правовая основа антитеррористической деятельности представлена следующими нормативно-правовыми актами:

на федеральном уровне

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.03.2006г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;
- Федеральный закон от 25.07.2002 №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;
- Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2024–2028 годы, утверждённый указом Президента РФ;
- Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996г. № 3-ФЗ «О полиции»;
- Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № Э-ФКЗ «О чрезвычайном положении»;
- Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности»;
- Постановление Правительства РФ от 4 мая 2008 г. № 333 «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму»;

на региональном уровне –

- Постановление № 515 от 22 декабря 2023 г. "Об утверждении государственной программы Республики Дагестан «Комплексная программа противодействия идеологии терроризма в Республике Дагестан»;

¹ Далее – ОМСУ

² Далее – АТЗ

³ Далее – ПОТБ (образовательные объекты, объекты транспортной инфраструктуры)

- Закон Республики Дагестан от 16 января 1998 г. № 5 «О свободе совести, свободе вероисповедания и религиозных организациях»;
- Закон Республики Дагестан от 22 сентября 1999 года № 15 «О запрете ваххабитской и иной экстремистской деятельности на территории Республики Дагестан»;
- Указ Главы РД от 8 октября 2015 года № 245 «Об экспертном совете при Антитеррористической комиссии в РД»;
- Закон Республики Дагестан от 4 апреля 2016 г. № 20 «О профилактике экстремистской деятельности в Республике Дагестан»;
- Постановление Правительства РД от 25 декабря 2020 г. № 284 «Об утверждении государственной программы РД «Комплексная программа противодействия терроризму в РД» (реализуется в один этап в 2021-2023 гг.).

➤ в сфере обеспечения АТЗ объектов образования:

- Постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 г. № 1006 «Об утверждении требований к АТЗ объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»⁴.
- Постановление Правительства Российской Федерации от 27 мая 2017 г. № 638 «О взаимодействии федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и ОМСУ, физических и юридических лиц при проверке информации об угрозе совершения террористического акта, а также об информировании субъектов противодействия терроризму о выявленной угрозе совершения террористического акта».

➤ в сфере АТЗ объектов транспортной инфраструктуры:

Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» и связанные с ним нормативно-правовые акты по видам транспорта.

Деятельность ОМСУ в сфере противодействия терроризму

Роль муниципальных образований в профилактике терроризма значительна.

Ряд положений о реализуемых ОМСУ мероприятиях, направленных на противодействие терроризму и экстремизму, содержится в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с которым «ОМСУ обеспечивают законность и охрану общественного порядка на территории муниципального образования, а также участвуют в мероприятиях по предупреждению и профилактике терроризма и экстремизма, минимизации и (или) ликвидации последствий терроризма и экстремизма на территории муниципального образования».

Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» конкретизирует полномочия ОМСУ в области противодействия терроризму и закрепляет за ними обязанность оказывать содействие органам, осуществляющим борьбу с терроризмом.

⁴ Далее – постановление № 1006

Кроме того, развитие общегосударственной системы противодействия терроризму обуславливает повышение роли ОМСУ в осуществлении противодействия терроризму и реализации антитеррористической политики, наделяя их соответствующими компетенциями в сфере профилактики терроризма и минимизации и (или) ликвидации его последствий в границах муниципального образования.

В числе приоритетных направлений деятельности ОМСУ в указанной сфере следует отметить:

1) усиление антитеррористических мер в целях повышения защищенности потенциально опасных объектов, мест массового скопления и пребывания людей, а также объектов жизнеобеспечения, находящихся в собственности или в ведении муниципального образования;

2) организацию и проведение информационно-пропагандистских мероприятий (*кампаний, акций*), раскрывающих сущность и общественную опасность терроризма, а также формирующих у граждан чувство неприязни идеологии терроризма с помощью различных средств и каналов массового и индивидуального информирования и обучения с целью побуждения к принятию, сохранению оптимальных, полезных для них самих и для общества, моделей поведения в определенной сфере жизни и неприятию, отторжению неоптимальных, антиобщественных моделей.

3) обучение населения порядку предупреждения террористических угроз и отработка взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и ОМСУ при осуществлении мер противодействия терроризму.

К основным задачам ОМСУ в противодействии терроризму и реализации антитеррористической политики можно отнести:

- интегрированное взаимодействие должностных лиц и правоохранительных структур по вопросам профилактики и предупреждения террористических проявлений в обществе;

- координацию деятельности жилищно-коммунальных организаций по вопросам ликвидации последствий террористической деятельности;

- организацию мероприятий, направленных на выявление и обнаружение степени распространения террористических идеологий среди обучающихся образовательных организаций;

- регулирование деятельности общественных и религиозных объединений в целях осуществления гражданского контроля.

Организация деятельности ОМСУ в области противодействия экстремизму и терроризму

Профилактика терроризма и экстремизма на территории муниципального образования относится к вопросам местного значения⁵.

Осуществление деятельности ОМСУ по профилактике экстремизма и терроризма должно носить плановый и обязательный характер и основываться на государственной политике в сфере противодействия экстремизму и терроризму, результатах анализа состояния законности в указанной сфере, а также

⁵ Пункт 7.1 статьи 14, пункт 6.1 статьи 15 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

мониторинга межнациональных и межконфессиональных отношений на подведомственной территории.

В целях организации деятельности в области противодействия терроризму ОМСУ **рекомендуется**:

– отражать в Положении о местной администрации соответствующие мероприятия, касающиеся реализации полномочий в сфере профилактики терроризма и экстремизма, минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений.

– определять распорядительным актом должностных лиц местной администрации, ответственных за реализацию мероприятий в сфере профилактики терроризма и экстремизма, минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений, включив в должностные инструкции указанных лиц соответствующие обязанности.

– ежегодно составлять план работы ОМСУ по реализации мероприятий в сфере противодействия терроризму с учетом обстановки на территории муниципалитета, в который включать конкретные мероприятия по следующим обязательным направлениям:

➤ информационное обеспечение противодействия терроризму:

- изучение обстановки в области противодействия терроризму на территории поселения (сбор, обобщение, анализ, оценка информации; подготовка прогнозов);

- подготовка информации для мониторинга социально-экономических общественно-политических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму, осуществляемого антитеррористической комиссией в РД (далее - мониторинг);

- предоставление информации территориальным органам внутренних дел, органам безопасности, причастным органам исполнительной власти:

о предпосылках совершения правонарушений (преступлений) экстремистского или террористического характера, в том числе о фактах воспрепятствования осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме, фактах нарушений тайны голосования, соединенного с насилием или угрозой его применения;

о местах концентрации молодежи, в том числе представителей неформальных молодежных объединений, организаций религиозной направленности, действующих на территории муниципалитета;

о местах компактного проживания мигрантов;

о состоянии АТЗ ПОТП на территории муниципалитета, имеющихся проблемах и недостатках.

➤ противодействие идеологии экстремизма:

- проведение с привлечением представителей ОМВД России по РД информационно-пропагандистских мероприятий по разъяснению населению сущности экстремизма и терроризма и их общественной опасности, а также по формированию у граждан неприятия идеологии экстремизма путем повышения уровня информированности, влияния на взгляды и отношение к данной проблеме, демонстрации или иллюстрации навыков более безопасного поведения;

- изготовление и распространение информационно-агитационных материалов, аудио- и видеопродукции, разъясняющих общественную опасность терроризма;

- выявление, фото- и видеофиксация, активирование фактов нанесения на объекты муниципальной собственности, иные сооружения нацистской атрибутики или символики либо атрибутики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой, последующая передача указанных материалов в правоохранительные органы;

- ликвидация нанесенной на объекты муниципальной собственности нацистской атрибутики или символики, а также сходных с нацистской атрибутикой или символикой надписей, изображений, знаков;

- проведение с привлечением общественных и религиозных организаций, политических партий круглых столов, форумов, направленных на формирование неприятия идеологии экстремизма;

- участие в мероприятиях по противодействию идеологии экстремизма, организуемых Антитеррористической комиссией в РД;

➤ выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в муниципальной собственности или в ведении ОМСУ (далее - АТЗ объектов):

- изучение и анализ информации о факторах, которые могут оказать негативное влияние на реализацию требований к АТЗ объектов, выработка предложений по их устранению;

- обеспечение выполнения требований к АТЗ объектов;

- формирование перечня мест массового пребывания людей в пределах территорий МО по согласованию с подразделениями территориальных органов безопасности, территориальных органов МВД России, Росгвардии и МЧС России;

- проверки состояния АТЗ объектов;

- выработка мер по устранению недостатков, выявленных в ходе проверок АТЗ объектов;

- участие в работе комиссий по категорированию и проверке состояния АТЗ объектов, сформированных по решению антитеррористической комиссии РД;

- организация совместно с управляющими компаниями, ТСЖ работы по повышению технической укреплённости жилищного фонда;

- направление в антитеррористическую комиссию РД предложений по участию ОМСУ в обеспечении выполнения требований к АТЗ объектов;

➤ минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма:

- поддержание постоянной готовности сил и средств ОМСУ и подведомственных организаций к использованию в мероприятиях по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений экстремизма и терроризма;

- участие в проведении антитеррористических учений (*тренировок*);

- разработка планов по осуществлению дополнительных мер по обеспечению безопасности личности общества и государства при установлении уровней террористической опасности в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 14.06.2012 № 851;

- осуществление в рамках своей компетенции работы по организации медицинской и иной помощи лицам, пострадавшим в результате террористического акта, совершенного на территории МО, и лицам, участвующим в его пресечении;

- направление в антитеррористическую комиссию РД предложений по вопросам участия ОМСУ в мероприятиях по минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма.

При решении вопросов, требующих взаимодействия с органами государственной власти на территории МО, использовать возможности антитеррористической комиссии в Республике Дагестан.

На основании изложенного рекомендуется обеспечить принятие мер по повышению координации действий между заинтересованными органами безопасности и службами, а также улучшению их взаимодействия с находящимися на территориях муниципальных образований организациями и учреждениями – собственниками ПОТП, населением и общественными организациями.

В целях организации соответствующей деятельности должностным лицам и специалистам ОМСУ в сфере противодействия идеологии терроризма рекомендуется:

– проведение в муниципальных образованиях информационно-пропагандистских мероприятий по разъяснению сущности терроризма и его общественной опасности, а также по формированию у граждан неприятия идеологии терроризма;

– изготовление и распространение информационно-агитационных материалов, аудио- и видеопродукции, разъясняющих сущность терроризма и его общественную опасность;

– проведение с привлечением общественных и религиозных организаций, политических партий круглых столов, форумов, направленных на формирование неприятия идеологии терроризма;

– проведение адресных профилактических мероприятий с лицами, наиболее подверженными или уже подпавшими под воздействие идеологии терроризма;

– участие в мероприятиях по противодействию идеологии терроризма, организуемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

– участие в деятельности межведомственных рабочих групп при органах исполнительной власти Республики Дагестан, образованных во исполнение постановления Правительства Республики Дагестан от 30 января 2025 г. № 10 «Об утверждении перечня мер, осуществляемых органами исполнительной власти Республики Дагестан по противодействию терроризму на территории Республики Дагестан» по координации деятельности в сфере организации выполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований к АТЗ ПОТП.

Реализация предложенных мероприятий позволит укрепить безопасность в муниципалитетах, снизить риски возникновения террористических угроз и повысить готовность к их нейтрализации, повысить уровень АТЗ ПОТП расположенных на территории муниципального образования.

Организация деятельности хозяйствующих субъектов по обеспечению АТЗ ПОТП в условиях новых террористических угроз, в том числе при введении повышенных уровней безопасности

Объекты образования

В целях установления дифференцированных требований к обеспечению АТЗ объектов (территорий) с учетом степени угрозы совершения террористического акта и возможных последствий его совершения и на основании оценки состояния защищенности объектов (территорий), их значимости для инфраструктуры и жизнеобеспечения и степени потенциальной опасности совершения террористического акта проводится категорирование объектов (территорий).

В соответствии с Постановления Правительства РФ от 2 августа 2019 г. № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)»⁶ устанавливаются следующие категории опасности объектов (территорий):

а) объекты (территории) первой категории опасности:

объекты (территории), расположенные на территории субъекта Российской Федерации, на которых в течение последних 12 месяцев совершено (предпринято попыток к совершению) 5 и более террористических актов;

объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое количество пострадавших составляет более 1100 человек;

объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемый размер материального ущерба и ущерба окружающей природной среде составляет более 300 млн рублей.

б) объекты (территории) второй категории опасности:

объекты (территории), расположенные на территории субъекта Российской Федерации, на которых в течение последних 12 месяцев совершено (предпринято попыток к совершению) от 3 до 4 террористических актов;

объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое количество пострадавших составляет от 801 до 1100 человек;

объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемый размер материального ущерба и ущерба окружающей природной среде составляет свыше 150 млн рублей и не превышает 300 млн рублей.

в) объекты (территории) третьей категории опасности:

объекты (территории), расположенные на территории субъекта Российской Федерации, на которых в течение последних 12 месяцев совершено (предпринято попыток к совершению) от 1 до 2 террористических актов;

объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое количество пострадавших составляет от 100 до 800 человек;

⁶ Далее – постановление № 1006.

объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемый размер материального ущерба и ущерба окружающей природной среде составляет от 15 до 150 млн рублей.

г) объекты (территории) четвертой категории опасности:

объекты (территории), расположенные на территории субъекта Российской Федерации, на которых в течение последних 12 месяцев не зафиксировано совершения (попыток к совершению) террористических актов;

объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое количество пострадавших составляет менее 100 человек;

объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемый размер материального ущерба и ущерба окружающей природной среде составляет менее 15 млн рублей.

В целях обеспечения АТЗ объектов (территорий) независимо от присвоенной им категории опасности осуществляется их оснащение бесперебойными и устойчивыми инженерно-техническими средствами и системами обеспечения безопасности.

Для обеспечения АТЗ в соответствии с требованиями к АТЗ объектов (территорий) образования, утвержденных постановлением № 1006 (далее - требования), руководитель организации - правообладателя объектов (территорий) (далее - организация-правообладатель) организует разработку, согласование (при необходимости) и утверждение организационно-распорядительных документов организации по обеспечению АТЗ объекта (территории):

1. Приказ о назначении должностных лиц, ответственных за проведение мероприятий по обеспечению АТЗ объектов (территорий) и организацию взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации).

2. План мероприятий организации по исполнению постановления № 1006.

3. Приказ о мерах по защите информации при разработке и хранении паспорта безопасности и других документов, содержащих информацию ограниченного распространения (инструкция о порядке обращения с документированной служебной информацией ограниченного распространения и перечень видов служебной информации, которую необходимо относить к разряду ограниченного распространения).

4. Приказ об обследовании и категорировании объекта (территории) и разработке паспорта безопасности объекта (территории) (приложение).

5. Акт обследования и категорирования объекта (территории).

6. Паспорт безопасности объекта (территории) (с перечнем мероприятий по обеспечению АТЗ объекта (территории) с учетом категории объекта (территории), а также со сроками осуществления указанных мероприятий с учетом объема планируемых работ и планирования финансирования мероприятий на 2 финансовых года, следующих за текущим финансовым годом)⁷.

⁷ В соответствии с подпунктом "е" пункта 11 постановления № 1006.

7. Порядок актуализации контактной информации для организации взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации, территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по вопросам обеспечения АТЗ объекта (территории).

8. Положение (инструкция) об организации пропускного и внутриобъектового режимов.

9. План действий при установлении уровней террористической опасности⁸.

10. План эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), в случае получения информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта.

11. План проведения учений и тренировок по отработке действий в условиях угрозы совершения или при условном совершении террористического акта на объекте (территории), связанных с эвакуацией обучающихся и персонала из помещений и зданий, которым угрожает опасность, а также обучением их способам индивидуальной и коллективной защиты.

12. Журналы проведения инструктажа и практических занятий по действиям при обнаружении на объектах (территориях) посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта, а также другие документы, предусмотренные требованиями.

Руководитель организации-правообладателя отвечает за обеспечение АТЗ объектов (территорий).

Ответственность за обеспечение АТЗ организации-правообладателя (филиалов, представительств и обособленных объектов (зданий) руководитель организации возлагает в приказе на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на данных объектах по обеспечению АТЗ).

В соответствии с уставом организации руководитель организации имеет право делегировать часть полномочий своим заместителям.

Полномочия должностных лиц организации-правообладателя по обеспечению АТЗ объектов (территорий), вносимые в должностные регламенты (инструкции):

Должностное лицо	Должностные обязанности
Руководитель организации	Общее руководство обеспечением АТЗ объектов (территорий) организации (утверждение паспорта безопасности объекта (территории))
Заместители руководителя организации	Планирование мероприятий по обеспечению АТЗ объектов (территорий); ресурсное обеспечение мероприятий по АТЗ объектов (территорий); координация деятельности подразделений и должностных лиц организации по обеспечению АТЗ объектов (территорий);

⁸ Разрабатывается в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 г. № 851 "О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства" в целях своевременного и адекватного реагирования на возникающие террористические угрозы, предупреждения совершения террористических актов, направленных против объекта (территории).

	организация взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по вопросам безопасности
Должностные лица организации, ответственные за проведение мероприятий по обеспечению АТЗ объектов	Участие в разработке проектов организационно-распорядительных документов организации в части обеспечения АТЗ объектов (территорий); участие в планировании и выполнении мероприятий по обеспечению АТЗ объектов (территорий)
Должностные лица, осуществляющие непосредственное руководство деятельностью работников на объектах по обеспечению их АТЗ (руководители объектов)	Руководство мероприятиями по АТЗ объектов (территорий) в соответствии с требованиями и организационно-распорядительными документами организации

Постановлением № 1006 установлены сроки проведения категорирования объектов (территорий):

создание комиссии по обследованию и категорированию объекта (территории) в отношении функционирующего (эксплуатируемого) объекта (территории)⁹ в течение 2 месяцев со дня утверждения настоящих требований;

создание комиссии по обследованию и категорированию объекта (территории) при вводе в эксплуатацию нового объекта (территории) - в течение 3 месяцев со дня окончания мероприятий по его вводу в эксплуатацию¹⁰;

работа комиссии по обследованию и категорированию объекта (территории) осуществляется в срок, не превышающий 30 рабочих дней со дня создания комиссии¹¹;

в течение 30 дней после проведения обследования и категорирования объекта (территории) комиссией составляется паспорт безопасности объекта (территории)¹².

Согласование паспорта безопасности объекта (территории) осуществляется в срок, не превышающий 45 рабочих дней со дня его подписания. Срок рассмотрения и согласования паспорта безопасности не должен превышать 10 дней с момента его поступления в территориальные органы и подразделения¹³.

⁹ В соответствии с подпунктом "а" пункта 8 постановления № 1006.

¹⁰ В соответствии с подпунктом "б" пункта 8 постановления № 1006.

¹¹ В соответствии с пунктом 9 постановления № 1006.

¹² В соответствии с пунктом 43 постановления № 1006.

¹³ В соответствии пунктами 44 - 45 постановления № 1006.

Обследование и категорирование объектов (территорий) проводится членами межведомственной комиссии.

К работе комиссии могут привлекаться эксперты из специализированных организаций, имеющих право осуществлять экспертизу безопасности объекта (территории).

Состав межведомственной комиссии по обследованию и категорированию объекта (территории) утверждается **приказом** (*приложение 1*) руководителя органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории).

В комиссию входят:

– председатель комиссии - руководитель органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), или должностное лицо, осуществляющее непосредственное руководство деятельностью работников на объекте (территории);

– члены комиссии - руководитель объекта (территории) - должностное лицо, осуществляющее непосредственное руководство деятельностью работников на объекте (территории), работники объекта (территории), представители территориального органа безопасности, территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, иные лица, участвующие (при необходимости) в обследовании объекта (эксперты из специализированных организаций, имеющих право осуществлять экспертизу безопасности объектов (территорий)).

По окончании обследования результаты работы комиссии оформляются актом обследования и категорирования объекта (территории).

Акт обследования и категорирования объекта (территории) и перечень мероприятий по обеспечению АТЗ объекта (территории) с учетом категории объекта (территории), с указанием сроков осуществления указанных мероприятий с учетом объема планируемых работ и планирования финансирования мероприятий на 2 финансовых года, следующих за текущим финансовым годом, утверждается руководителем органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории) или уполномоченным им лицом не позднее последнего дня работы комиссии.

На основе акта обследования и категорирования объекта (территории) разрабатывается паспорт безопасности объекта (территории). Акт обследования и категорирования объекта (территории) является неотъемлемой частью паспорта безопасности объекта (территории).

В условиях повышенных угроз безопасности в связи с рисками диверсионно-террористических проявлений ОМСУ рекомендуется в рамках изучения готовности объектов к началу учебного года особое внимание уделить вопросам реализации паспортов безопасности учреждений образования муниципалитета.

Объекты транспортной инфраструктуры

Согласно статье 4 Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» обеспечение транспортной безопасности¹⁴ объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств¹⁵ возлагается на субъекты транспортной инфраструктуры, перевозчиков, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

К субъектам транспортной инфраструктуры¹⁶ относятся юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица, являющиеся собственниками ОТИ и ТС или использующие их на ином законном основании.

СТИ и перевозчики несут ответственность за неисполнение требований в области ОТБ в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Меры, реализуемые СТИ (перевозчиками), регламентированы требованиями по ОТБ по видам транспорта, утвержденными в развитие статьи 8 Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (*пп. 1-18 Перечня*).

Данные требования являются обязательными для исполнения СТИ (перевозчиками).

В соответствии с требованиями по ОТБ по видам транспорта **СТИ (перевозчики) обязаны:**

в отношении объектов транспортной инфраструктуры:

– представить в компетентные органы в области ОТБ сведения об ОТИ в целях его категорирования, а также для ведения реестра ОТИ и ТС (*пп. 19-22 Перечня*);

– провести оценку уязвимости ОТИ при помощи специализированной организации в области ОТБ, с учетом требований по ОТБ на основе публичного договора (*для объектов ОТИ с присвоенными категориями; п. 23 и п. 25 Перечня*);

– представить результаты проведенной оценки уязвимости ОТИ на утверждение в компетентный орган в области ОТБ (*для объектов транспортной инфраструктуры с присвоенными категориями; п. 23 и п. 25 Перечня*);

– разработать и представить в компетентный орган в области ОТБ на утверждение план ОТБ (*для ОТИ с присвоенными категориями; пп. 24, 25 Перечня*);

– разработать и утвердить паспорт ОТБ с последующим его направлением в компетентный орган в области ОТБ (*для ОТИ, не подлежащих категорированию; пп. 7-12 Перечня*);

– реализовать меры, предусмотренные утвержденным планом (паспортом) ОТБ (*для ОТИ, не подлежащих категорированию*);

в отношении транспортных средств:

– представить в компетентные органы в области ОТБ сведения о транспортном средстве для ведения реестра ОТИ и ТС (*п. 19 Перечня*);

– разработать и утвердить паспорт ОТБ с последующим его направлением в компетентный орган в области ОТБ (*п. 15-18 Перечня*);

– реализовать меры, предусмотренные утвержденным паспортом ОТБ.

Меры, предусматриваемые планом (паспортом) ОТБ, в том числе включают в себя:

¹⁴ Далее – ОТБ

¹⁵ Далее – ОТИ и ТС

¹⁶ Далее – СТИ

- оснащение ОТИ (транспортного средства) техническими средствами ОТБ (системами и средствами сигнализации, контроля доступа, досмотра, видеонаблюдения, аудио- и видеозаписи, связи, оповещения, сбора, обработки, приема и передачи информации)¹⁷;
- привлечение подразделения транспортной безопасности, для решения следующих основных задач¹⁸:
 - обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов;
 - реагирование на угрозы совершения АНВ;
- разработка организационно-распорядительных документов (инструкции, положения, регламенты и т.д.).

Организация деятельности по обеспечению защиты объектов транспортного комплекса в условиях новых террористических угроз, в том числе при введении повышенных уровней безопасности

В соответствии с абзацем третьим пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2020 г. № 2344 «Об уровнях безопасности ОТИ и ТС и о порядке их объявления (установления)», в целях повышения состояния защищенности транспортного комплекса от непосредственных и прямых угроз совершения АНВ, предусматривается установление уровней безопасности¹⁹ ОТИ и ТС.

При установлении уровней безопасности № 2 и № 3 СТИ принимаются дополнительные меры по повышению уровня защищенности ОТИ и ТС, предусмотренные требованиями по ОТБ по видам транспорта, утвержденными в развитие статьи 8 Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (*пп. 1-12, пп. 15-18 Перечня*).

В целях повышения уровня защищенности, на ОТИ и ТС в качестве комплекса дополнительных мер в том числе может быть реализовано:

а) проведение разъяснительных мероприятий и внеплановых инструктажей сил ОТБ, персонала ОТИ и ТС:

- направленных на повышение бдительности, выявление лиц, проявляющих необоснованный интерес к функционированию объектов транспортного комплекса (наблюдение, фотографирование, сбор информации и прочее), а также незамедлительное информирование представителей органов безопасности и правоохранительных органов;

- направленных на безусловную реализацию мер, предусмотренных в целях обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов, а также правил хранения оружия и специальных средств;

- направленных на усиление мер по выявлению предметов и веществ, запрещенных к проносу, провозу в зону транспортной безопасности ОТИ и ТС, которые могут быть использованы для совершения АНВ, включая

¹⁷ Технические средства обеспечения транспортной безопасности подлежат обязательной сертификации в соответствии с законодательством Российской Федерации. Требования к функциональным свойствам технических средств обеспечения транспортной безопасности и порядок их сертификации определяются Правительством Российской Федерации (*п. 31 Перечня*).

¹⁸ Подразделения транспортной безопасности – осуществляющие защиту от актов незаконного вмешательства работники, ФГУП «УВО Минтранса России», ФГП ВО ЖДТ России и аккредитованные для этой цели в установленном порядке юридические лица.

¹⁹ Далее – уровни безопасности

террористические акты, в том числе путем организации (усиления) взаимодействия с сотрудниками правоохранительных органов в части возможности учета их опыта распознавания и выявления взрывчатых веществ, оружия, боеприпасов, комплектующих, а также новых типов и видов оружия, их особенностей, характеристик и демаскирующих признаков;

– о действиях, при угрозе совершения или совершении противоправных действий, в том числе с учетом существующих угроз совершения АНВ;

б) усиление контроля в целях обнаружения посторонних лиц и бесхозных предметов на ОТИ и ТС, в том числе путем корректировки периодичности и маршрутов патрулирования силами ОТБ;

в) проведение проверок эффективности работы систем и средств ОТБ, в том числе средств сигнализации и оповещения, а также уровня готовности к действиям при угрозе совершения диверсионно-террористических актов, в том числе с использованием беспилотных воздушных судов;

г) принятие дополнительных мер, направленных на отработку порядка взаимодействия с подразделениями МВД России, ФСБ России и МЧС России на местах по вопросам обмена информацией об угрозах совершения АНВ и реализации совместных мер в целях ОТБ, в частности при угрозе совершения диверсионно-террористических актов, в том числе с использованием беспилотных воздушных судов;

д) проведение разъяснительной работы, направленной на повышение бдительности и личной ответственности персонала ОТИ и ТС;

е) отработка вопросов в части информирования об угрозах совершения или совершении АНВ в соответствии с нормами постановления Правительства Российской Федерации от 15 августа 2018 г. № 943 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, ОМСУ, субъектов транспортной инфраструктуры и перевозчиков при проверке информации об угрозе совершения АНВ на объекте транспортной инфраструктуры и (или) транспортном средстве»;

ж) установка элементов физической защиты критических элементов ОТИ с устройством защитноуправляющей сетки, а также устройств укрытий и навесов;

з) увеличение запаса средств пожаротушения в целях их использования в течение продолжительного времени.

Исходя из специфики функционирования ОТИ и ТС могут быть реализованы иные меры в целях устранения условий, способствующих совершению в отношении них противоправных действий.

Образец приказа учреждений образования «Об обследовании и категорировании объектов (территорий) и разработке паспортов безопасности объектов (территорий)
«Орган власти (по подведомственности) образовательное учреждение (сокращенное наименование)»

ПРИКАЗ

от «__» _____ 20__ г.

№__

Об обследовании и категорировании объектов (территорий) и разработке паспортов безопасности объектов (территорий)

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 г. № 1006 «Об утверждении требований к АТЗ объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее - ППРФ № 1006) приказываю:

1. Утвердить состав комиссии по обследованию и категорированию объектов (территории) образовательной организации (далее - Комиссия) согласно приложению.

2. Комиссии в период с «__» по «__» _____ 20__ г. провести обследование и категорирование объектов (территории) организации, находящихся по адресам:

2.1. _____;

2.2. _____;

2.3. _____.

3. Результаты обследования и категорирования по каждому объекту (территории) оформить актом обследования и категорирования объекта (территории).

4. Ведущему специалисту по безопасности Иванову И.И., руководителям объектов (территорий):

4.1. По результатам категорирования объектов (территорий) разработать паспорта безопасности объектов (территорий), согласовать с территориальным органом безопасности, территориальным органом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны Росгвардии), территориальным органом МЧС России, и представить на утверждение не позднее _____ 20__ года;

4.2. Разработку, учет, хранение паспортов безопасности объектов, их актуализацию, ознакомление лиц с информацией, содержащихся в них, осуществлять в соответствии с приказом от «__» _____ 20__ г. № «О мерах по защите информации при разработке и хранении паспортов безопасности объектов в образовательной организации»;

4.3. Паспорта безопасности объектов (территорий), разработанные в соответствии с ППРФ № 1006, вводится в действие с момента его утверждения.

Считать с этого же числа утратившими силу паспорта безопасности объектов (территорий), ранее разработанные организацией в соответствии с

иными актами Правительства Российской Федерации и/или приказом от «___» _____ 20__ г. (соответствующего органа власти).

5. Ведущему специалисту по безопасности Иванову И.И.:

5.1. В течение 10 (десяти) рабочих дней с момента утверждения паспортов безопасности объектов (территорий) в установленном порядке представить его копии учредителю организации;

5.2. Копии (по согласованию с территориальным органом безопасности - бумажные или электронные копии) паспортов безопасности объектов (территорий) представить в территориальный орган безопасности.

6. Заведующему канцелярией Петрову С.С. с _____ 20__ г. изъять у руководителей объектов (территорий) утратившие силу паспорта безопасности объектов (территорий), организовать их архивное хранение в организации в течение 5 лет.

Паспорта безопасности объектов (территорий), с момента утверждения которых прошло более 10 лет, уничтожить в установленном порядке.

7. Считать утратившими силу ... (ранее изданные распорядительные и локальные акты организации, если требуется).

8. Настоящий приказ довести до лиц, указанных в приказе.

9. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Приложение: состав комиссии по обследованию и категорированию объектов (территорий) образовательной организации на 1 л.

Директор

М.М. Магомедов