**Роль органов местного самоуправления в противодействии экстремизму и терроризму**

Современные экстремистские и ксенофобские проявления на национальной и религиозной почве в значительной мере являются порождением безответственной политики 1990-х годов. Речь идёт о последствиях затяжного экономического кризиса, девальвации духовно-нравственных ценностей и снижения социального статуса человека труда, процессов политизации этнокультурного возрождения и центробежных тенденций, вброса в наше общество радикальных религиозных воззрений и их террористических проявлений на Северном Кавказе,неконтролируемой миграции и неблагоприятной информационной среды. Несмотря на несомненные успехи в развитии страны в последние годы, ещё не преодолены деструктивные проявления в этноконфессиональной сфере, преступная деятельность национал-экстремистских и террористических групп. Недопустимо недооценивать и целенаправленные попытки деструктивных внешних сил и их агентов влияния внутри страны подорвать традиции межнационального и межконфессионального согласия, противопоставить различные этнические, конфессиональные и социальные группы российского общества. Другими словами, эти попытки нацелены на ослабление важнейшего конкурентного преимущества Российской Федерации - единства многонационального российского народа.   
 В этой связи хотел бы привести слова доктора Али Мухиддина аль-Карадаги из фундаментального правоведческого исследования "Мы и другие" ( а не "Мы и они"). Он без противопоставления считает третьим принципом обретения единства общины " соблюдение прав друг друга". В исламе не бывает, чтобы у человека были только права , но не было обязанностей. Или наоборот - чтобы у него были только обязанности. Каждый выполняет определённые обязанности , будь он маленьким человеком или большим, бедным или богатым, правителем или подданным, пастухом или паствой. На всех распространяется этот баланс. Каждый мусульманин в отличие от других должен выполнять свои обязанности, прежде чем требовать удовлетворения своих прав. Хотелось бы, чтобы и институты гражданского общества руководствовались такой же последовательностью.   
 В этих условиях огромное значение приобретает консолидация многонационального дагестанского народа, прежде всего, в лице институтов гражданского общества, наращивание усилий органов государственной власти и органов местного самоуправления по профилактике ксенофобии и экстремизма, утверждению российского интернационализма и гражданской солидарности. Важнейшей площадкой реального осуществления государственной этнонациональной, конфессиональной и миграционной политики, профилактики ксенофобии и экстремизма является муниципальный уровень власти. Здесь принимаются решения о выделении помещений для общественных организаций и определяется размер арендной платы, предоставляются земельные участки и помещения для нужд хозяйствующих субъектов, регулируется порядок торговли на рынке и т.п. Именно ОМС выделяются земельные участки под храм, мечеть, синагогу. Здесь дети посещают дошкольные учреждения, получают образование и проводят досуг. Именно здесь утверждаются принципы гражданской и социальной солидарности. Вместе с тем, приходится констатировать, что конструктивные инициативы по противодействию ксенофобии и экстремизму, предпринимаемые на общероссийском и республиканском уровне, далеко не всегда находят отклик и должное осмысление на местах. Одновременно не всегда учитываются особенности современного этапа развития органов местного самоуправления (ОМС), региональная специфика, бесценный опыт.   
 Глава Республики Дагестан Рамазан Абдулатипов на расширенном заседании АТК РД 17.01.2014 года справедливо отметил: "Мы все представляем государственную власть в Российской Федерации и должны работать согласованно. Я обращался к руководителям правоохранительных структур республики с тем, чтобы они максимально помогли в подборе заместителей руководителей районов и городов по вопросам безопасности. Эти люди должны быть профессионалами". Было отмечено, что не на должном уровне проводится профилактическая работа среди населения, в частности ,среди молодёжи.  
 Основным объектом устремлений идеологов терроризма по-прежнему остаётся молодёжная среда. Практика показывает, что в ряды бандформирований и в пособническую базу вовлекается молодёжь в возрасте 17-25 лет, т.е. та категория, которая легко поддаётся влиянию. Как отметил Рамазан Абдулатипов, на местах должна проводиться соответствующая работа с молодёжью, в том числе беседы с выпускниками школ о последующих их планах.  
 Эффективная работа ОМС в сфере профилактики ксенофобии и экстремизма предполагает:  
а) целенаправленные усилия по координации этой деятельности и организации обмена передовым опытом на муниципальном уровне;  
б) налаживание постоянного взаимодействия органов государственной власти и ОМС, особенно в части методической и правовой поддержки муниципалитетов;  
в)активизацию взаимодействия с институтами гражданского общества, лидерами общественного мнения в этнокультурной сфере, с духовенством, образовательными учреждениями всех уровней, работодателями и профсоюзами, предпринимательским сообществом и СМИ;  
г) комплексный характер соответствующих усилий на уровне ОМС, субъекта Федерации и на федеральном уровне;   
д) повышение уровня профессионализма ОМС в вопросах профилактики ксенофобии и экстремизма, этнокультурного развития , отнесение вопроса подготовки кадров для ОМС к приоритетным направлениям совместной деятельности органов государственной власти и ОМС;  
е) проведение регулярных встреч с неформальными советами старейшин и другими гражданами общества по вопросам профилактики проявлений экстремизма и ксенофобии в молодёжной среде: со студентами ВУЗов, рабочей молодёжью, учащимися ПТУ и школ в рамках внеклассных занятий, с участием представителей органов государственной власти и ОМС;  
ж) закрепление обязанности главы муниципалитета определять лицо, в рамках распределения обязанностей руководства ОМС, ответственное за вопросы взаимодействия с НКОО, религиозными объединениями и другими институтами гражданского общества, профилактики экстремизма;  
з) мониторинг и урегулирование предкризисных и конфликтных ситуаций в рамках взаимодействия с НКОО и другими институтами гражданского общества, с органами правопорядка и другими органами государственной власти;  
и) оперативное реагирование на негативные проявления в печатных и электронных СМИ ( кабельное телевидение ), муниципальных сайтах и соответствующих интернет -форумах;  
к) регулярное информирование населения о социально значимых решениях администрации муниципалитета: о выделении земельных участков или помещений , о вкладе хозяйствующих субъектов в развитие экономики, социальной инфраструктуры и повышение уровня занятости населения и т.п.;  
л) введение в практику обобщения муниципального опыта в сфере профилактики ксенофобии и экстремизма на национальной и религиозной почве в целях разработки соответствующих методических рекомендаций на региональном и федеральном уровнях;  
м) разработать комплексную программу воспитания местного патриотизма, чувства гордости жителей за своё поселение , село, город, ощущение общего вклада граждан, независимо от национальной принадлежности и места рождения , в социально-экономическое развитие муниципалитета.  
 Религиозно-политический экстремизм ведёт к таким негативным последствиям, как нарушение общественной безопасности и общественного порядка; посягательство на личность, права и свободы граждан; создание и функционирование экстремистских организаций , деятельность которых направлена на насильственное изменение конституционного строя, подрыв безопасности государства, создание вооружённых формирований, разжигание национальной и религиозной розни. Поэтому необходима систематическая борьба с религиозно-политическим экстремизмом. Осуществлять её государство может через органы местного самоуправления, политические партии, общественные организации и объединения, образовательные учреждения, средства массовой информации. В соответствии с п. 6.1 ст.15 Федерального закона " Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" органы местного самоуправления обязаны принимать участие в профилактике терроризма и экстремизма. Следовательно, основными субъектами противодействия экстремистской деятельности являются органы местного самоуправления.   
 Хочу завершить статью словами Главы Республики Дагестан Рамазана Абдулатипова: "Руководители поселений, имамы мечетей, люди других вероисповеданий- все они должны быть объединены для борьбы с экстремизмом и терроризмом, потому что на сегодняшний день это самое главное. Если мы победим экстремизм и терроризм, других факторов, мешающих нормальному восстановлению деятельности республики, нет. Даже в рамках существующего бюджета мы можем достаточно успешно развиваться".

**Глава МР «Табасаранский район»**

**А. Н. Мирзабалаев.**